



แนวทางการดำเนินกิจกรรมของ
ชมรม STRONG โรงพยาบาลพาน

M O P H



S T R O N G

- Sufficient พอเพียง**
การมีเงินนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักความพอเพียง
- Transparent โปร่งใส**
บุคคลและหน่วยงานปฏิบัติงานบนฐานของความโปร่งใส
- Realise ตื่นรู้**
มีความเข้าใจและตระหนักรู้ถึงรากเหง้าของปัญหาเข้าใจอย่างทอ่งแท้ในเรื่องปัญหาการทุจริต
- Onward มุ่งไปข้างหน้า**
ผู้นำมุ่งพัฒนาให้เกิดความเจริญอย่างยั่งยืนโดยร่วมสร้างวัฒนธรรมไม่ทนต่อการทุจริตอย่างไม่มีย่อท้อ
- Knowledge ความรู้**
พัฒนาองค์ความรู้อย่างสม่ำเสมอเพื่อให้ทำงานต่อสถานการณ์การทุจริต
- Generosity ความเอื้ออาทร**
ร่วมพัฒนาให้เกิดความเอื้ออาทรต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและจิตพอเพียง

จิตพอเพียง ด้านทุจริต

พัฒนาโดย รศ.ดร.บานี ไชยธรรมาวุฒิสรี

Mindset คือ ทักษะคิด วิธีคิดและความเชื่อของคนแต่ละคน
ที่ส่งผลโดยตรงต่อพฤติกรรมและการตัดสินใจของคนผู้นั้น



Mindset เปลี่ยนแปลงได้เรื่อย ๆ ทุกวินาที

Mindset (วิธีคิด) คนเราเปลี่ยนไปได้ตลอดเวลา ประสบการณ์ชีวิต
จะค่อย ๆ หล่อหลอมให้วิธีคิดของคนนั้น ๆ เปลี่ยนแปลง ไม่ว่าจะในทาง
ที่ดีหรือเลวก็แล้วแต่

CONFLICT
OF
INTEREST

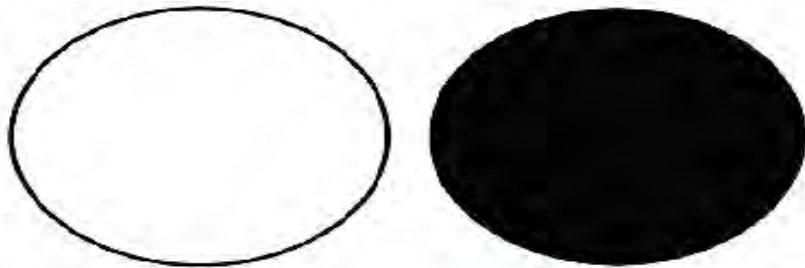
การคิด



- ถ้าระบบคิดผิด จะส่งผลต่อฐานความคิดหรือกรอบความคิด (Mindset) ที่เป็นกลุ่มของความเชื่อหรือวิธีการคิดที่ส่งผลต่อพฤติกรรม มุมมอง และทัศนคติ

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม หรือที่เราเรียกกันติดปากว่า **“ผลประโยชน์ทับซ้อน”** หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการใดๆ ตามอำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่กลับเข้าไปมีส่วนได้เสียกับกิจกรรมหรือการดำเนินการที่เอื้อผลประโยชน์ให้กับตนหรือพวกพ้อง ทำให้การใช้อำนาจหน้าที่เป็นไปโดยไม่สุจริต ก่อให้เกิดผลเสียต่อภาครัฐ



พื้นที่สีขาว แทน ประโยชน์ส่วนรวม
พื้นที่สีดำ แทน ประโยชน์ส่วนตน



พื้นที่สีเทา เกิดจากการทับซ้อนของสีขาวและสีดำ เป็นพื้นที่เกิด **“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม”**

สาเหตุหลักที่ก่อให้เกิดการทุจริตในสังคมไทย

การใช้วัฒนธรรม
แบบไทยๆ ในทางที่ผิด

ปัญหาเรื่องตัวบุคคล
ที่เป็นเจ้าหน้าที่รัฐ

ระบบอุปถัมภ์นำไปสู่การเอื้อประโยชน์ในทางมิชอบให้แก่พวกพ้อง เครือญาติ
ปัญหาที่สำคัญที่สุด คือ

การขาด
จิตสำนึก

ความ
ซื่อสัตย์ของ
บุคคล

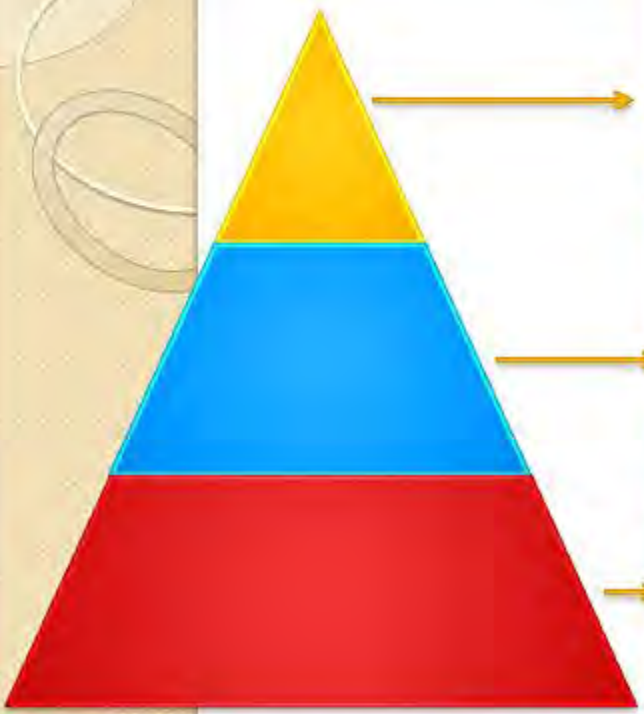
CONFLICT OF INTEREST

ผลประโยชน์ทับซ้อน/ประโยชน์ทับซ้อน

การขัดกันแห่งผลประโยชน์

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
(ร่างพระราชบัญญัติ ฯ)

ความขัดแย้งเชิงผลประโยชน์ (ก.ล.ต.)



“การทูลจริต” เป็นพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง ถือเป็นความผิดอย่างชัดเจน สังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ มีบทลงโทษชัดเจน ถือเป็นความผิดขั้นรุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องไม่ปฏิบัติ

“การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม”
เป็นพฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทูลจริต ที่จะก่อให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตนกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นความผิดทางกฎหมายมีบทลงโทษชัดเจน แต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มี การบัญญัติข้อห้ามไว้ในกฎหมาย

“จริยธรรม” เป็นหลักสำคัญในการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เปรียบเสมือนโครงสร้างพื้นฐานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือปฏิบัติ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเข้าไปกระทำการใดๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทูลจริตต่อไป”

รูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

1 การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits)

2 การทำธุรกิจกับตนเอง (Self - dealing)
หรือเป็นผู้สัญญา (Contracts)

3 การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะ
หรือหลังเกษียณ (Post - employment)

4 การทำงานพิเศษ
(Outside employment or moonlighting)

5 การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

6 การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ธุรกิจส่วนตัว
(Using your employer's property for private advantage)

7 การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ทางการเมือง (Pork - barreling)

8 การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง
(Nepotism)

9 การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ
หรือหน่วยงานของรัฐอื่น (Influence)

ความหมายของคำว่า ทุจริต / ทุจริตต่อหน้าที่

ทุจริตต่อ
หน้าที่

ทุจริต

ประพฤตชั่ว โกง ไม่ซื่อตรง

- ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่
- หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น
- หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ทั้งนี้เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองหรือผู้อื่น(พ.ร.บ. ป.ป.ช. ม. 4)
- รำรวยผิดปกติให้ถือว่ากระทำผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ (พ.ร.บ. ป.ป.ช. ม. 80(4))

ร่ำรวยผิดปกติ

- มีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นมาผิดปกติหรือ
- การมีหนี้สินลดลงมากผิดปกติ หรือ
- การมีทรัพย์สินมากผิดปกติหรือ
- ได้ทรัพย์สินมาโดยไม่สมควร สืบเนื่องมาจากการปฏิบัติตามหน้าที่หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่(พ.ร.บ. ป.ป.ช. ม. 4)

กฎหมายที่กำหนดการกระทำที่เป็นการทุจริตต่อหน้าที่

- กฎหมาย ป.ป.ช. มาตรา 123, 123/1, 123/2, 123/3
- ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 147-166, 200-205
- พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2502
- พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542
- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (มาตรา 120)

เรามาทำความเข้าใจในระบบ... ฐานสิบ (Analog)

Analog

ระบบเลข **ฐานสิบ (decimal number system)** หมายถึงระบบเลขที่มีตัวเลข 10 ตัว คือ 0 , 1 , 2 , 3 , 4 , 5 , 6 , 7 , 8 , 9 เป็นระบบคิดเลขที่เราใช้ในชีวิตประจำวันกันมาตั้งแต่จำความกันได้ ไม่ว่าจะเป็นการใช้ออกปริมาณ หรือบอกขนาด ช่วยให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันในการสื่อความหมาย สอดคล้องกับระบบ **Analog** ที่ใช้ค่าต่อเนื่อง หรือสัญญาณซึ่งเป็นค่าต่อเนื่อง หรือแทนความหมายของข้อมูล **โดยการใช้ฟังก์ชันที่ต่อเนื่อง (Continuous)**

0

1

2

3

4

5

6

7

8

9



Analog Thinking

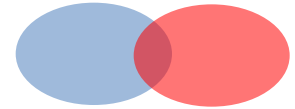


Continuous / Integrate



Patronage System
(ระบบอุปถัมภ์)

COI



(ประโยชน์ทับซ้อน)

Corruption



เรียนรู้อย่างเข้าใจ มีอะไรในระบบคิดฐานสอง

ระบบการคิดที่สร้างปัญหาให้แก่สังคม คือ ระบบการคิดที่ไม่สามารถแยกเรื่องประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันได้ โดยมักจะนำเอา ประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกัน

โดยการนำประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นประโยชน์ส่วนบุคคล เห็นแก่ประโยชน์ส่วนบุคคลเป็นหลัก เห็นแก่ประโยชน์ของเครือญาติและพวกพ้อง สำคัญกว่าประโยชน์ของประเทศชาติ

ทุจริต

ระบบคิด



1

0

ระบบคิดฐานสอง (Binary Thinking)

Something is binary if it contains only two part or options. In Mathematics and computing, those two parts are 1s and 0s.

การแยกรัฐออกจากตัวคน ให้รัฐเป็นสถาบันเรียกว่ารัฐสมัยใหม่ เริ่มต้นจากการลงนามในสนธิสัญญาสันติภาพเวสฟาเลีย ในปี ค.ศ. 1648 ตรงกับปี พ.ศ. 2191 ในรัชสมัยของสมเด็จพระเจ้าปราสาททอง รัชกาลที่ 24 แห่งกรุงศรีอยุธยา

Digital

ระบบเลขฐานสอง (binary number system)
หมายถึง ระบบเลขที่มีสัญลักษณ์เพียงสองตัว คือ
0 (ศูนย์) กับ 1 (หนึ่ง) สอดคล้องกับการทำงาน
ระบบ Digital ที่มีลักษณะการทำงานภายในเพียง
2 จังหวะ คือ 0 กับ 1 หรือ ON กับ OFF
(Discrete) ตัดกันอย่างเด็ดขาด





Digital Thinking

Discrete

0

1



Merit System
(ระบบคุณธรรม)

Ethic
(จริยธรรม)

Good Governance
(ธรรมาภิบาล)

Modern State
(รัฐสมัยใหม่)
สังคมยุคดิจิทัล

Legal State
(นิติรัฐ)

Rule of Law
(นิติธรรม)

กฎหมายสมัยใหม่
กฎหมายฐานสอง



VS



Analog	คิดแบบ	Digital
ฐานสิบ	ระบบเลข	ฐานสอง
ระบบอุปถัมภ์	ระบบการบริหาร	ระบบคุณธรรม
คิดเหมารวม	ระบบการคิด	คิดแยกแยะ
ทับซ้อน	ผลประโยชน์	ส่วนรวม / ส่วนตัว

แก้ทุจริต ต้อง คิดเป็น



Analog

คิดแบบฐาน 10

ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

Digital

คิดแบบฐาน 2

สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

ใช้น้ำประปาหลวง
ล้างรถส่วนตัว

นำรถยนต์หลวง
มาใช้ในธุระส่วนตัว

นำอุปกรณ์
ไฟฟ้าส่วนตัว
มาชาร์ตที่ทำงาน

นำวัสดุ
ครุภัณฑ์หลวง
ไปใช้ส่วนตัว

ใช้โทรศัพท์หลวง
เรื่องส่วนตัว

รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ

ไม่ใช้น้ำประปาหลวง
ล้างรถส่วนตัว

ไม่นำรถยนต์หลวง
มาใช้ในธุระส่วนตัว

ไม่นำอุปกรณ์
ไฟฟ้าส่วนตัว
มาชาร์ตที่ทำงาน

ไม่นำวัสดุ
ครุภัณฑ์หลวง
ไปใช้ส่วนตัว

ไม่รับของขวัญจาก
ผู้มาติดต่อราชการ

ไม่ใช้โทรศัพท์หลวง
เรื่องส่วนตัว

ทุจริตต้องได้รับโทษ!
พบเห็นอย่างไร้เฉย

พบเห็นการทุจริตแจ้งมาที่
www.stopcorruption.moph.go.th
ตู้ ปณ. 9 ปณฝ. กระทรวงสาธารณสุข 11000

ทุจริตไม่ใช่แค่ผิดวินัย แต่มีโทษอาญา
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข



ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับรัฐ

สถานะของเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น
มีความสัมพันธ์กับรัฐ 2 สถานะ



สถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐ หรือตัวแทนของรัฐ

กับอีกสถานะหนึ่ง คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งเป็นเอกชนคนหนึ่ง

แนวความคิดพื้นฐาน : ประโยชน์สาธารณะ



รัฐโดยองค์กรของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เป็นผู้ดูแลรักษาประโยชน์ส่วนรวม
หรือประโยชน์สาธารณะ

แต่ในกรณีที่ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน
ไม่สอดคล้องกับประโยชน์สาธารณะ
จะต้องให้ประโยชน์สาธารณะอยู่เหนือ
ประโยชน์ส่วนตัวของเอกชน

สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับสากล ซึ่งองค์กรในระดับสากลต่างก็ให้ความสำคัญ

จรรยาบรรณสากลสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามประกาศขององค์การสหประชาชาติ และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption – UNCAC) ค.ศ. 2003 (31 มีนาคม 2554) ที่กำหนดให้การแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่เป็นมาตรฐานความประพฤติสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในการปฏิบัติงานของรัฐแต่ละรัฐ และระหว่างรัฐ ซึ่งในข้อ 7 ภาครัฐ (4) ระบุ ยอมรับ คงไว้ และส่งเสริมการป้องกันความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม โดยกำหนดเป็นหลักพื้นฐานของระบบพื้นฐานของระบบกฎหมาย

มาตรฐานทางจริยธรรมสากลเจ้าหน้าที่ของรัฐ มติสหประชาชาติ (12 ธันวาคม 2539)

เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอันน่าเชื่อถือ ซึ่งบ่งบอกถึงหน้าที่ในการปฏิบัติเพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังนั้น **ความซื่อตรง(Integrity)** อันเป็นที่สุดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ ความซื่อตรงต่อประโยชน์สาธารณะของชาติ ดังที่แสดงออกผ่านทางสถาบันประชาธิปไตยต่าง ๆ ของรัฐ

ความดี

มาตรฐานทางจริยธรรมสากลเจ้าหน้าที่ของรัฐ มติสหประชาชาติ (12 ธันวาคม 2539)

พึงประกันว่า ตนจะ**ปฏิบัติตามบทบาทหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตามกฎหมายหรือนโยบายการบริหาร** และพึงกระทำเป็นนิจเพื่อประกันว่าทรัพยากรสาธารณะซึ่งตนมีหน้าที่รับผิดชอบจะได้รับการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด

ความถูกต้อง

มาตรฐานทางจริยธรรมสากลเจ้าหน้าที่ของรัฐ มติสหประชาชาติ (12 ธันวาคม 2539)

พึงเอาใจใส่ มีความเป็นธรรม และปราศจากความลำเอียงในการปฏิบัติงานตามหน้าที่ โดยเฉพาะในความสัมพันธ์กับสาธารณชน ไม่พึงให้การปฏิบัติเป็นพิเศษต่อกลุ่มหรือบุคคลใดโดยไม่สมควร รวมทั้งไม่พึงใช้อำนาจหน้าที่ที่มีของตนในทางมิชอบโดยเด็ดขาด

ความเป็นธรรม

การป้องกันการทุจริตด้วยการปลูกฝังทัศนคติ ให้ต่อต้านการทุจริต

1

การปลูกฝังทัศนคติให้ต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังระบบคิด
ฐานสอง และจิตสาธารณะ

2

การป้องกันการทุจริต เป็นมาตรการเพื่อใช้ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตให้ยาก
ขึ้นหรือไม่ให้เกิดขึ้น เช่น

1. มาตรการป้องกันการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและ
ประโยชน์ส่วนรวม
2. การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน
3. การเปิดเผยวิธีการคำนวณราคากลาง
4. การจัดทำบัญชีรับจ่ายของโครงการ
5. มาตรการลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ประเทศไทยกำหนดเรื่องการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ...

1. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2552 (มาตรฐานทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ)
2. ประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2543
3. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้และรับของขวัญ พ.ศ. 2544
4. (ร่าง) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดระหว่งประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ส่วนคำปรารภ ได้กล่าวถึงค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐ 9 ประการ ของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน 9 ข้อ ดังนี้

- (1) การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
- (2) การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- (3) การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตนและไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- (4) การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรมและถูกต้องกฎหมาย
- (5) การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
- (6) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- (7) การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐานมีคุณภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้
- (8) การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
- (9) การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

หมวด 2 ข้อ 5 ให้ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยอย่างน้อยต้องวางตน ดังนี้

(1) ไม่นำความสัมพันธ์ส่วนตัวที่ตนมีต่อบุคคลอื่น ไม่ว่าจะเป็นญาติพี่น้อง พรรคพวก เพื่อนฝูงหรือผู้มีบุญคุณส่วนตัว มาประกอบการใช้ดุลพินิจให้เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่บุคคลนั้น หรือปฏิบัติต่อบุคคลนั้นต่างจากบุคคลอื่น เพราะความชอบหรือชัง

(2) ไม่ใช้เวลาราชการ เงิน ทรัพย์สิน บุคลากร บริการหรือสิ่งอำนวยความสะดวกของทางราชการไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของตนเองหรือผู้อื่น เว้นแต่ได้รับอนุญาตโดยชอบด้วยกฎหมาย

(3) ไม่กระทำการใด หรือดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติภารกิจในฐานะส่วนตัวซึ่งก่อให้เกิดความเคลือบแคลงหรือสงสัยว่าจะขัดกับประโยชน์ส่วนรวมที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน้าที่

ทั้งนี้ ในกรณีมีความเคลือบแคลงหรือสงสัย ให้ข้าราชการผู้นั้นยุติการกระทำดังกล่าวไว้ก่อนแล้วแจ้งให้ผู้บังคับบัญชาหัวหน้าส่วนราชการและคณะกรรมการจรรยาบรรณพิจารณา เมื่อคณะกรรมการจรรยาบรรณวินิจฉัยเป็นประการใด แล้วจึงปฏิบัติตามนั้น

(4) ในการปฏิบัติหน้าที่ที่รับผิดชอบในหน่วยงานโดยตรงหรือหน้าที่อื่นในราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการต้องยึดถือประโยชน์ของทางราชการเป็นหลัก

ในกรณีที่มีความขัดแย้งระหว่างประโยชน์ของทางราชการหรือประโยชน์ส่วนรวม กับประโยชน์ส่วนตนหรือส่วนกลุ่ม อันจำเป็นต้องวินิจฉัยหรือชี้ขาด ต้องยึดประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ

หมวด 2 ข้อ 6 ให้ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงหาประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม โดยอย่างน้อยต้องวางตน ดังนี้

- (1) ไม่เรียก รับ หรือยอมจะรับ หรือยอมให้ผู้อื่น เรียก รับ หรือยอมจะรับ ซึ่งของขวัญแทนตนหรือญาติของตน ไม่ว่าจะก่อนหรือหลังดำรงตำแหน่ง หรือปฏิบัติหน้าที่ไม่ว่าจะเกี่ยวข้อง หรือไม่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ก็ตาม **เว้นแต่เป็นการให้โดยธรรมจรรยา หรือการให้ตามประเพณีหรือให้แก่บุคคลทั่วไป**
- (2) ไม่ใช่ตำแหน่งหรือกระทำการที่เป็นคุณหรือโทษแก่บุคคลใดเพราะมีอคติ
- (3) ไม่เสนอ หรืออนุมัติโครงการ การดำเนินการ หรือการดำนิติกรรมหรือสัญญา ซึ่งตนเองหรือบุคคลอื่น จะได้ประโยชน์อันมิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายหรือประมวลจริยธรรมนี้

ร่าง

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.





โดยขอหยิบยก
มาตรา 5
มาตรา 7



เพื่อประโยชน์ในการบังคับใช้**วรรคสอง (5)** ให้คณะรัฐมนตรี คณะกรรมการข้าราชการรัฐสภา คณะกรรมการบริหารศาล องค์กัรอิสระตามรัฐธรรมนูญ หรือหัวหน้าหน่วยงานอื่นของรัฐ จัดให้มีระเบียบว่าด้วยการอนุญาตให้ใช้ทรัพย์สินตาม**วรรคสอง (5)** สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือกำกับดูแล ทั้งนี้ โดยมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่าระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ระเบียบดังกล่าวอย่างน้อยต้องกำหนดในเรื่องทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (1) ยานพาหนะ
- (2) เครื่องมือสื่อสาร
- (3) อาคารสถานที่
- (4) วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องใช้ในสำนักงาน
- (5) สิ่งสาธารณูปโภค



มาตรา 7

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของขวัญ ของที่ระลึกเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่มีผู้มอบให้ในโอกาสที่เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ของตนหรือตามที่ได้รับมอบหมาย แม้ว่าผู้มอบหมายจะระบุให้เป็นการส่วนตัวก็ตาม เว้นแต่เป็นสิ่งที่อาจได้รับตามกฎหมายหรือกฎ หรือเป็นสิ่งที่ได้รับตามจำนวนที่สมควรตามปกติ ประเพณีนิยมในการปฏิบัติหน้าที่ หรือเป็นการรับการให้ในลักษณะให้แก่บุคคลทั่วไป หรือตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด



เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่ง
ที่ตนไม่มีสิทธิได้รับ ต้องรายงานและส่งมอบสิ่งนั้นให้หน่วยงานที่ตนสังกัด
ในโอกาสแรกที่สามารถทำได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับสิ่งนั้นไว้ และ
ให้สิ่งนั้นตกเป็นของหน่วยงานของรัฐ โดยให้หน่วยงานนั้นจัดทำบัญชีไว้
เป็นหลักฐานและเก็บรักษาหรือจัดการสิ่งนั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการ
ป.ป.ช. กำหนด

ให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับแก่คู่สมรสและญาติของเจ้าหน้าที่
ของรัฐซึ่งได้รับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจ
คำนวณเป็นเงินได้เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ด้วยโดยอนุโลม
ในกรณีที่คู่สมรสหรือญาติไม่มีสิทธิรับทรัพย์สินหรือประโยชน์ดังกล่าว ให้มีหน้าที่
แจ้งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทราบในโอกาสแรกที่สามารถทำได้ไม่เกินสามสิบวันนับแต่
วันที่ได้รับสิ่งนั้นไว้ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินการตามวรรคสองต่อไป

บทกำหนดโทษ

- กระทำการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม
จำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
(ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งกระทำความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ดำรง
ตำแหน่งทางการเมืองต้องระวางโทษสองเท่า) (มาตรา ๒๐)
- รับของขวัญ ของที่ระลึก เงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดอันอาจ
คำนวณเป็นเงินได้แล้วไม่แจ้งรายงานหรือหรือไม่ส่งมอบทรัพย์สิน
จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
(มาตรา ๒๑)



การเปลี่ยนฐานความคิดของคนในสังคมไทย

1. สามารถแยกแยะว่าเรื่องใดเป็นประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ ส่วนรวม (มีทักษะในการคิด)
2. เข้าใจเรื่องการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ยึดถือประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน (มีจิตสาธารณะ)
3. ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ข้อ 5 ข้าราชการต้องแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ เหนือประโยชน์ส่วนตน
4. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560 หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ มาตรา 63 รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริต และประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อด้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ

การรับทรัพย์สินแบ่งเป็น 2 กรณี

1

รับในฐานะเจ้าหน้าที่
ของรัฐ โดยหลักการ

รับไม่ได้ทุกกรณี

ไม่ว่า ...

ก่อน ขณะ **หลัง**

การปฏิบัติหน้าที่ **เว้น**
แต่มีกฎหมายให้รับ



2

รับในฐานะส่วนตัว

ไม่ได้ห้ามรับ แต่

ต้อง ปฏิบัติตามกฎหมาย

หลักเกณฑ์ และ**ต้อง**

รายงานตาม

เงื่อนไขที่กำหนด

ถึงเวลาที่เราต้อง

ปกป้อง

ทรัพย์สินของราชการ



ถึงเวลาที่เราต้องปฏิบัติ



ซองราชการ



วิธีใช้

ใช้ในราชการ
เท่านั้น

ถึงเวลาที่เราต้องปฏิบัติ

อย่าใช้ไฟหลวง
กับเรื่องส่วนตัว



ถึงเวลาที่เราต้องปฏิบัติ



รถราชการ

ใช้ในราชการ
เท่านั้น



- อาคารสถานที่
- ที่จอดรถ





ไม่รับ **ของขวัญ** ทุกเทศกาล

NO  **Gift**
Policy

เพื่อขับเคลื่อนการป้องกันการทุจริต



**CHANGE
YOUR
MINDSET**



ทำได้สิ ถ้าเราลด 3 อย่างนี้

ลดความเห็นแก่ได้
ลดความโลภมาก
ลดความเห็นแก่ตัว

เพียงแค่ทุกคนช่วยกัน 1 คน ลด 1 โกง





STRONG

<p>S</p> <p>Sufficient พอเพียง</p> <p>การมีเงินนำหลักประกัน ของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นหลักประกันพอเพียง</p>	<p>T</p> <p>Transparent โปร่งใส</p> <p>ดูแลผลประโยชน์ของงาน ปฎิบัติงานบนฐาน ของความโปร่งใส</p>	<p>R</p> <p>Realise ตื่นรู้</p> <p>มีความเข้าใจและตระหนักรู้ ถึงรากเหง้าของปัญหา ที่ำให้เกิดอย่างต่อเนื่อง ในท้องถิ่นปัญหาการทุจริต</p>	<p>O</p> <p>Onward มุ่งไปข้างหน้า</p> <p>มุ่งนำพัฒนาให้เกิด ความเจริญอย่างยั่งยืน โดยระดมกำลังวัฒนธรรม ในกรอบการทุจริต เฉพาะไม่ยกมือ</p>	<p>N</p> <p>Knowledge ความรู้</p> <p>พัฒนาองค์ความรู้ อย่างสม่ำเสมอ เพื่อไม่ตกเป็นสองรองงานการ การทุจริต</p>	<p>G</p> <p>Generosity ความเอื้ออาทร</p> <p>ร่วมพัฒนาให้เกิด ความเอื้ออาทรต่อกัน บนพื้นฐานของจริยธรรม และจิตพอเพียง</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

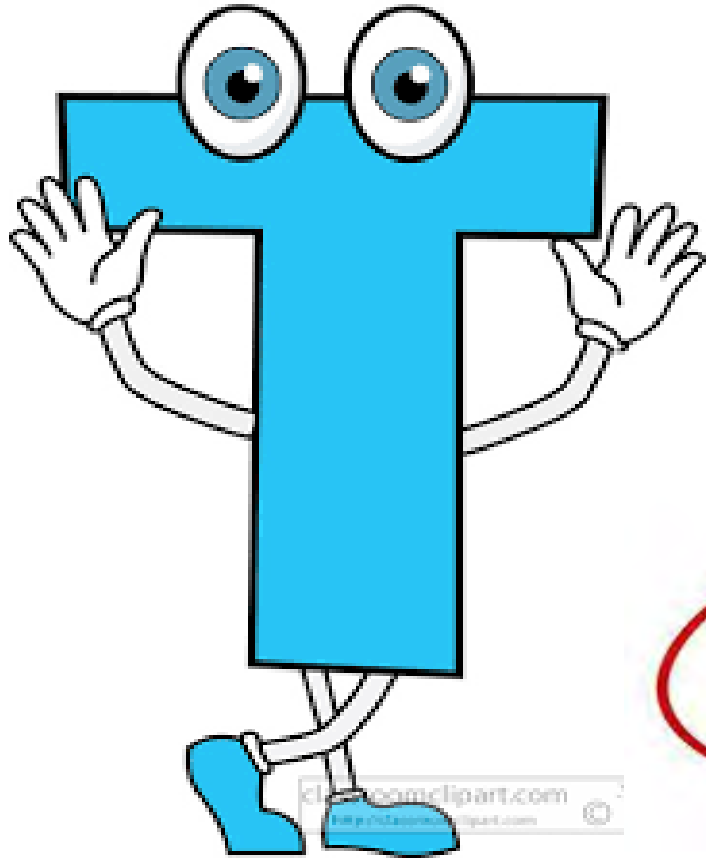
จิตพอเพียง ด้านทุจริต

พัฒนาโดย รศ.ดร.ภาณี ไชยธีรานุวัตรศรี



Sufficient (ความพอเพียง) บุคคลและหน่วยงานน้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับประยุกต์ใช้เป็นหลักในการทำงานและการดำรงชีวิต รวมถึงเป็นตัวอย่างในการเผยแพร่แนวคิดการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นเครื่องมือในการป้องกันการทุจริต





บุคคลและหน่วยงานปฏิบัติงาน
บนพื้นฐานของความโปร่งใส

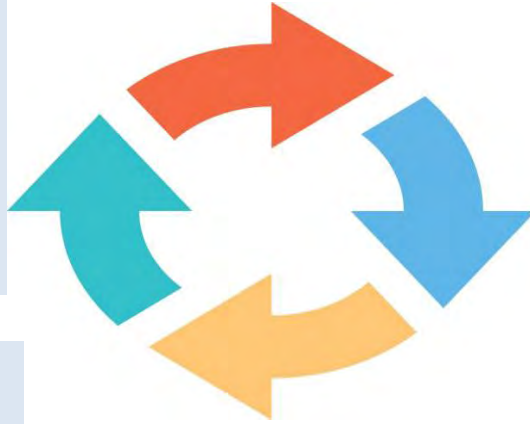


หลักการสำคัญของความโปร่งใส

การเปิดเผยจะต้องเป็นการแสดงถึงความจริงหรือสภาพที่แท้จริง

การเปิดเผยจะต้องเป็นการทำให้เกิดการ
ได้รู้ ได้เห็น ได้เกิดความเข้าใจอย่าง
ชัดเจน

- คิด พูด กระทำ
- ก่อน ระหว่าง หลัง



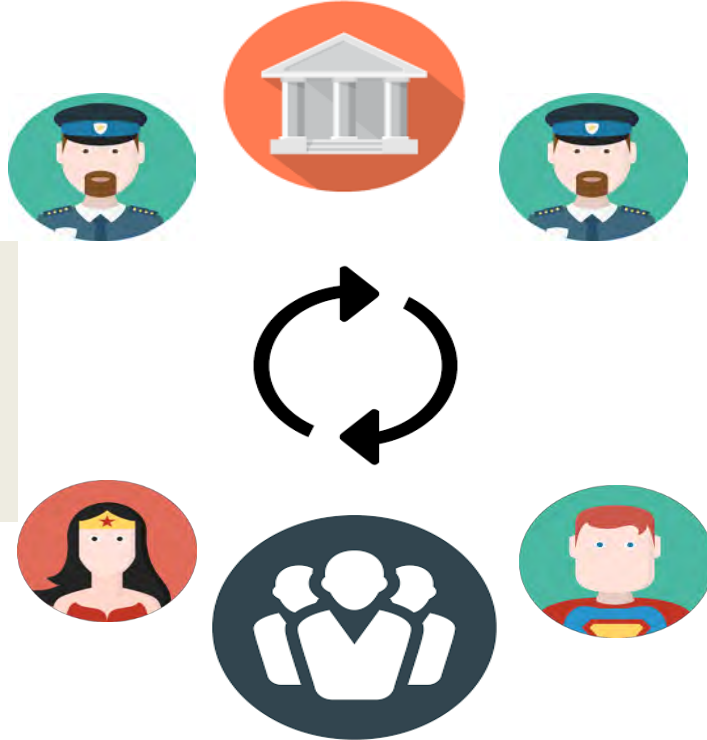
การเปิดเผยอาจไม่จำกัดรูปแบบ
แต่ควรคำนึงถึงการเข้าถึงได้
โดยสะดวกเป็นหลัก

การเปิดเผยต้องควบคู่กับการตรวจสอบ
เพราะแม้จะมีการเปิดเผยแล้ว แต่ไม่มีใคร
สนใจใส่ใจ ไม่คัดค้าน ไม่ตรวจสอบ ไม่ระงับ
ยับยั้ง ปล่อยปละละเลย

การเปิดเผยอาจมีขอบเขตขึ้นอยู่กับ
ความเหมาะสมความสมดุล
และเงื่อนไขจำเป็น

การทำงานของความโปร่งใสในการป้องกันการทุจริต

หน่วยงานของรัฐ / เจ้าหน้าที่รัฐ



เข้าถึงข้อมูล
ติดตามตรวจสอบ
แสดงความคิดเห็น

เปิดเผย ไม่ปิดบัง
เปิดโอกาสให้มีส่วนร่วม
เปิดช่องทางรับฟัง
ความเห็น

ประชาชน

ข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐจะต้องเปิดเผยต่อสาธารณชน

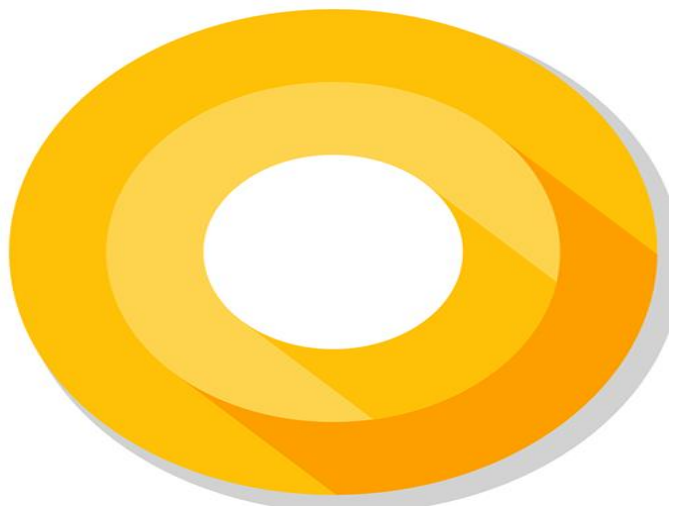
- ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง / การจัดหาพัสดุ เช่น แผนการจัดหาพัสดุ รายการผลการจัดซื้อจัดจ้าง
- ข้อมูลการให้บริการประชาชน เช่น ขั้นตอน ค่าบริการ และคู่มือการให้บริการ
- ข้อมูลภารกิจหน่วยงาน เช่น แผนปฏิบัติงาน รายงานผลการปฏิบัติงาน
- ข้อมูลการบริหารงบประมาณ เช่น แผนงานโครงการและงบประมาณประจำปี รายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี
- ข้อมูลการบริหารบุคคล เช่น หลักเกณฑ์การสรรหาคัดเลือกบุคลากร
- ข้อมูลการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เช่น หลักเกณฑ์และตัวชี้วัดการติดตามประเมินผล รายงานผลการตรวจสอบภายใน รายงานการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี

* ช่องทางการเผยแพร่ ณ สถานที่หน่วยงาน และช่องทางเผยแพร่ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

* ข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดไว้ให้ประชาชนตรวจสอบได้ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540



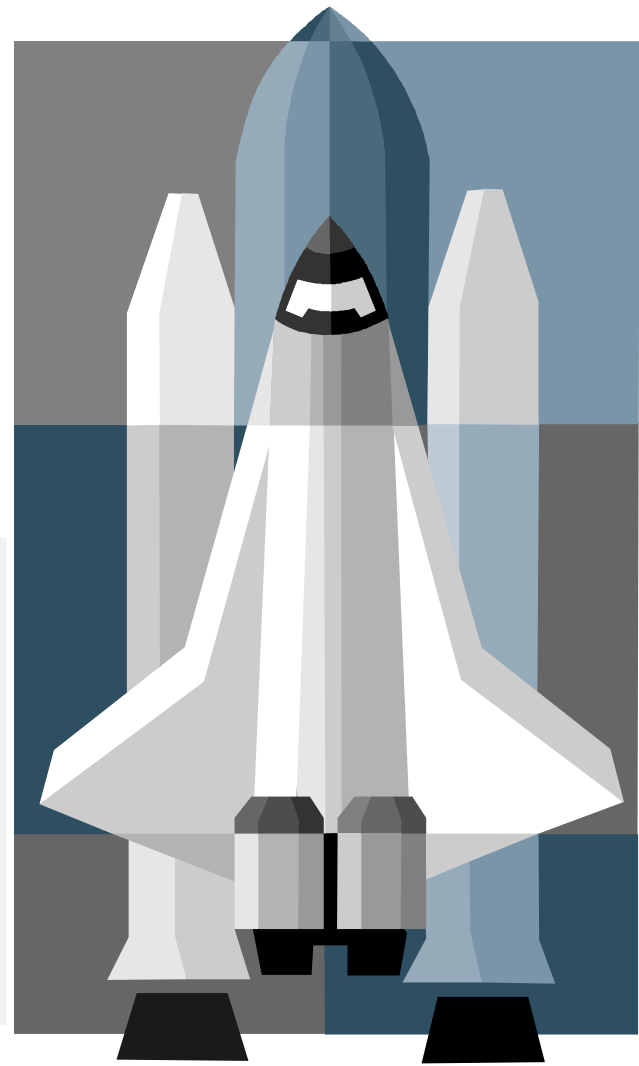
Realise (ความตื่นรู้) บุคคลและหน่วยงานมีความเข้าใจและตระหนักรู้ถึงรากเหง้าของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบภายในสังคมและประเทศ สามารถวิเคราะห์และระบุถึงความเสี่ยงต่อการทุจริต เข้าใจถ่องแท้เกี่ยวกับการแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม พร้อมแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้



Onward

(มุ่งไปข้างหน้า) ผู้นำ บุคคล

และหน่วยงานมีแนวคิดมุ่งพัฒนาหน่วยงานให้เกิด
ความโปร่งใสและร่วมสร้างวัฒนธรรมไม่ทนต่อการทุจริต
ให้เกิดขึ้น และไม่ย่อท้อต่อการแก้ไขปัญหาการทุจริต
ประพฤตีมิชอบให้สำเร็จลุล่วงได้ตามเป้าหมายที่กำหนด
ร่วมกัน





k (N) owledge

(ความรู้) บุคคลและหน่วยงานมีการพัฒนาองค์ความรู้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริตของหน่วยงาน สังคมและของประเทศ



Generosity



Generosity

ความเอื้ออาทร) บุคคลและ
หน่วยงานร่วมพัฒนา
หน่วยงานให้มีความเอื้อ
อาทรบนพื้นฐานของ
จริยธรรมและจิตพอเพียง

แนวปฏิบัติ

สู่

MOPH

“ **Mastery เป็นนายตนเอง** ”

- ▶ ดำรงตนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ▶ ตรงต่อเวลา ไม่ใช้เวลาราชการเพื่อประโยชน์ส่วนตัว
- ▶ ยึดประโยชน์ส่วนรวม ปฏิเสธผลประโยชน์ทับซ้อน
- ▶ ร่วมเป็นหูเป็นตา และไม่อดทนต่อการทุจริตทุกรูปแบบ
 - ▶ เป็นแบบอย่างที่ดีด้านสุขภาพ

“

Humility
ถ่อมตน อ่อนน้อม

- ▶ เปิดใจรับฟังความเห็นต่างอย่างเคารพ และให้เกียรติ
- ▶ ธารน้ำใจเป็นรากฐานที่มั่นคงของความสำเร็จ

”



“

Originality
เร่งสร้างสิ่งใหม่

- ▶ ใส่ใจเรียนรู้
- ▶ พัฒนาตนเองให้ทันโลกทันการเปลี่ยนแปลง
- ▶ พัฒนางานให้มีประสิทธิภาพ

”

“ **People Centered** ”
ใส่ใจประชาชน

- ▶ บริการอย่างเท่าเทียม สะดวกสบาย มีน้ำใจเอื้อเฟื้อและเป็นที่ยอมรับ
- ▶ ใช้ทรัพยากรของรัฐอย่างประหยัด รู้คุณค่า
- ▶ เป็นตัวอย่างที่ดีในการประหยัดพลังงานและรักษาสิ่งแวดล้อม



IIT :
Internal
Integrity and
Transparency
Assessment

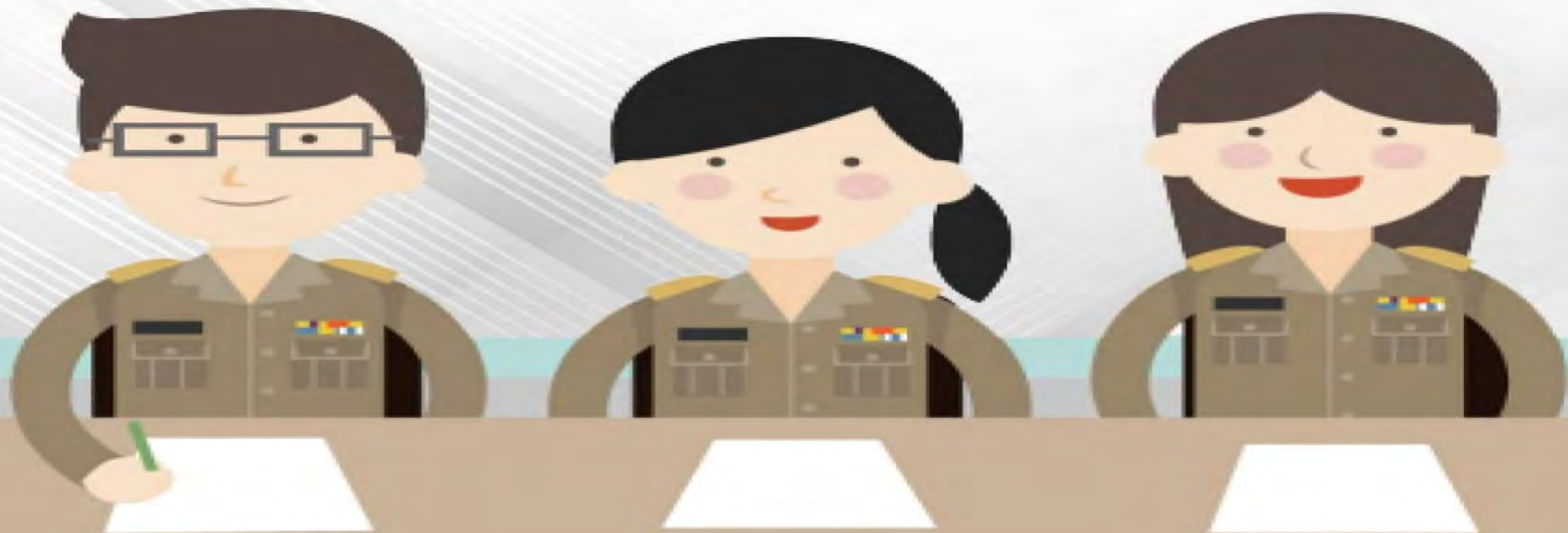
EIT :
External
Integrity and
Transparency
Assessment

EBIT :
Evidence-Based
Integrity and
Transparency
Assessment



Prevention

ข้าราชการไทยรวมใจ



ไม่โกง



www.nacc.go.th





STRONG

S Sufficient พอเพียง	T Transparent โปร่งใส	R Realise ตื่นรู้	R Onward มุ่งไปข้างหน้า	O Knowledge ความรู้	N Generosity ความเอื้ออาทร
การมีอันที่หนึ่งอย่างพอเพียง	การมีอันที่หนึ่งอย่างพอเพียง	มีความเข้าใจและตระหนักรู้ถึงรากเหง้าของปัญหาที่ใช้อย่างถ่องแท้ ในท้องถิ่นปัญหาการทุจริต	มุ่งนำพามาให้เกิดความเจริญอย่างยั่งยืน โดยตรงต่อวิสัยทัศน์และอุดมการณ์	พัฒนาองค์ความรู้ของตัวเองอย่างสม่ำเสมอ เพื่อไม่ตกเป็นรองสถานการณ์การทุจริต	ร่วมพัฒนาให้เกิดความเอื้ออาทรต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและจิตพอเพียง

จิตพอเพียง ด้านทุจริต
พัฒนาโดย รศ.ดร.ภาณี ไชยธีรานุวัฒน์ศรี



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

